四川省陆生野生动物致害补偿办法

(征求意见稿)

第一条〔目的与依据〕 为保障公民、法人和其他组织因陆生野生动物造成人身伤害、财产损失享有依法取得政府补偿的权利，根据《中华人民共和国野生动物保护法》《中华人民共和国陆生野生动物保护实施条例》和《四川省〈中华人民共和国野生动物保护法〉实施办法》等法律、法规，结合四川省实际，制定本办法。

第二条〔概念定义〕 本办法所称陆生野生动物是指列入《国家重点保护野生动物名录》《四川省重点保护野生动物名录》《国家有重要生态、科学、社会价值野生动物名录》中的陆生野生动物（以下简称“野生动物”）。国家和省相关保护野生动物名录如有调整，以最新公布的名录为准。

（注：2021年2月1日由国家林业和草原局、农业部令第3号公告发布《国家重点保护野生动物名录》；省政府1990年3月12日发布《四川省重点保护野生动物名录》；2000年8月1日国家林业局令第7号发布的《国家保护的有益的或者有重要经济、科学研究价值的陆生野生动物名录》。）

第三条〔适用范围〕 在四川省行政区域内，因野生动物造成人身伤害、财产损失申请政府补偿（以下简称补偿）的，适用本办法。

已将野生动物致害补偿纳入政策性保险业务的县（市、区），其所辖行政区域发生的野生动物危害，致害情形不属于保险合同赔付范围的，适用本办法。致害情形属于保险合同赔付范围的，其事故申报、调查核实与认定、保险理赔等具体规定遵从保险合同，不适用本办法。但对同一致害事件，相关部门也应当受理受害人或其代理人的补偿申请，采纳保险公司认定的财产损失实物量或人身伤害程度，按照本办法规定标准核算补偿额，核算结果高于政策性保险赔付额的，由政府补助差额部分。

因人工养殖、经营、利用及运输的野生动物造成人身伤害或财产损失的，依相关法律法规由侵权责任主体负责赔偿，不适用本办法。

法律、法规、规章有特别规定的，从其规定。

第四条〔政府职责〕省、市（州）人民政府野生动物行政主管部门负责指导和监督本行政区域内野生动物致害补偿工作。

县级人民政府负责本行政区域内野生动物致害补偿工作。县级野生动物行政主管部门负责本行政区域内野生动物致害损失认定等相关工作，县级财政部门负责补偿资金筹集及发放，发改、民政、公安、卫健、农业农村、人力资源社会保障等有关部门应当按照各自职责做好野生动物致害补偿的相关工作。

乡（镇）人民政府或街道办事处负责本行政区域内野生动物致害调查核实，配合有关部门做好野生动物造成人身伤害、财产

损失的应急处置、救助和补偿的相关工作。村（居）民委员会配合做好相关工作。

各类自然资源经营管理主体应当配合做好经营管理区域内野生动物致害情况的调查、核实、补偿工作。

（注：《野生动物保护法》第十九条：“因保护本法规定保护的野生动物，造成人员伤亡、农作物或者其他财产损失的，由当地人民政府给予补偿。”明确政府主体责任。）

第五条〔经费筹措〕野生动物致害补偿费用由县级人民政府负责筹措。

各县（市、区）在落实补偿时，应优先对野生动物造成的人身伤害进行补偿。

支持县（市、区）人民政府推动保险机构开展野生动物致害保险业务。鼓励林区群众投保野生动物致害商业险。

第六条〔应急处置〕在野生动物危及人身安全的紧急情况下，采取适当措施造成野生动物损害的，依照法律规定不承担法律责任。对于正在危及公民生命安全的野生动物，有关部门、单位和个人可根据现场情况，采取包括击毙在内的应急控制或紧急避险措施，并将处置情况及时上报当地野生动物行政主管部门或当地乡镇、街道办事处。

（注：根据我省实际，强调落实应急处置措施，规范应急处置后上报程序。）

第七条〔补偿范围〕 野生动物造成人身伤害、财产损失，有下列情形之一的，给予补偿：

(一)从事日常生活和生产的人员在采取了必要的防范措施或者依法履行保护野生动物义务的情况下，造成身体伤害或者死亡的；

(二)对在依法承包、经营的土地上种植的农作物、林木和林下作物造成较大损毁的；

(三)对合法圈养的或在依法承包、经营的土地上饲养的畜禽、特种养殖动物造成死亡的；

(四)对合法建设使用的房屋、圈舍等生产生活设施设备造成较大损毁的；

(五)为避免或减轻野生动物对公民人身安全威胁，采取应急控制或避险措施，造成财产损失的；

(六)县级以上人民政府野生动物行政主管部门认定的其他情形。

上述（二）（四）和本办法其余条款中“较大损毁”是指依本办法核算的补偿金额超过县级人民政府在补偿细则中确定的财产损失补偿起点。

第八条〔不补偿范围〕 野生动物造成人身伤害、财产损失，有下列情形之一的，不予补偿：

（一）主动攻击、挑逗或者故意伤害野生动物的；

（二）从事非法狩猎等违法活动的；

（三）擅自进入自然保护区禁入区域，或者经批准进入后不遵守保护区相关管理规定的；

（四）在非依法承包、经营土地上种植的农作物、林木和林下作物造成损毁的；

（五）在非依法承包、经营的的土地上饲养畜禽、特种养殖动物的；

（六）现场核查不能认定为野生动物致害或者无法核定财产损失数额，且当事人不能提供有效证据的；

（七）县级以上人民政府野生动物行政主管部门认定不予补偿的其他情形。

（注：此条款参考其它省出台的补偿办法对不予补偿情形做了条款式列举，并设置了兜底条款。）

第九条〔补偿标准〕 补偿金额按照下列规定计算：

（一）造成人员身体伤害未丧失劳动能力的，补助实际医疗救治费及因误工减少的收入。因误工减少收入的补偿金额按照所在地上年度职工日平均工资乘以误工时间计算，误工时间根据受

害人接受治疗的医疗机构出具的有效证明确定。因误工减少收入的补偿金最高额为上年度所在地居民年人均可支配收入的 1 倍。

（二）造成人员丧失部分劳动能力的，补助实际医疗救治费及一次性残疾补偿金。一次性残疾补偿金最高额为上年度所在地居民年人均可支配收入的 8 倍。

（三）造成人员丧失全部劳动能力的，补助实际医疗救治费及一次性残疾补偿金。一次性残疾补偿金最高额为上年度所在地居民年人均可支配收入的 10 倍。

（四）造成人员死亡的，补助死亡补偿金以及丧葬费。总额为上年度所在地居民年人均可支配收入的 15 倍。

（五）造成农作物、林木和林下作物损失的，损失部分按损害发生时当地市场平均价格的 50% 给予补偿。

（六）造成家禽家畜和特种养殖动物死亡的，按损害发生时当地市场平均价格的 50% 给予补偿。

（七）对合法建设使用的房屋、圈舍等生产生活设施设备造成较大损毁的，补偿修复或者重置金额的 50%。

（八）为避免或减轻野生动物对公民人身安全威胁，采取应急控制或避险措施，造成财产损失的，按损害发生时当地市场平均价格的 100% 给予补偿。

（九）致害情形符合《工伤保险条例》《四川省工伤保险条例》等相关法规制度规定的，工伤认定、劳动能力鉴定、工伤保

险待遇按上述规定执行，不再享受政府其他同等性质的补偿。医疗救治符合医保支付政策的纳入医保支付。

上述（二）中不同伤残等级对应的补偿倍数由县级人民政府在补偿细则中确定。

第十条〔补偿申请〕 野生动物造成公民人身伤害和财产损失，符合本办法第七条规定情形之一的，受害人或者代理人应当及时向发生地乡（镇）人民政府或街道办事处报备，并保护现场以备核查。如因天气变化等原因致现场有无法保存原样风险时，受害人或者代理人可以在现场核查人员到来前制作影像资料，作为致害事实证据随申请材料一同提交审查核实。

造成人身伤害申请补偿的，应当在抢救治疗终结后 60 个工作日内，向损害发生地乡（镇）人民政府或街道办事处申请补偿；造成财产损失申请补偿的，当事人应当在得知财产损害发生后 15 个工作日内，向发生地乡（镇）人民政府或街道办事处提出。未按照规定时限提出申请，导致损害无法核实、认定的，不予补偿。

经受理机关初步审查认为不符合补偿范围或者达不到财产损失补偿起点的，受理机关应于 5 个工作日内告知当事人。

第十一条〔申请材料〕 补偿申请应当以书面形式提出。递交书面申请确有困难的，可以当面口头、电话、视频方式申请，由受理机关记入笔录。

（一）补偿申请书应当载明下列事项：受害人和代理人的姓名、住址和身份证件号码、电话号码。受害人是法人或者其他组

织的，还应载明法人或者其他组织的名称、注册地址、社会信用代码、法定代表人和委托代理人（如有）的姓名、职务、电话号码；补偿请求事项。

（二）野生动物致害事实和相关证明材料、房屋等不动产权证、土地承包合同、土地流转合同等证明合法权益的材料；

上述材料可在工作人员现场调查时提交，也可在政府作出补偿或不补偿决定前进行补充。涉及医疗救治的，负责核实的机关可依法查阅和调取相关医疗记录，救治机构应予配合。

第十二条 【现场调查】乡（镇）人民政府或街道办事处接到补偿申请后，应当安排人员在10个工作日内完成调查核实和现场取证工作，并于完成调查取证后10个工作日内出具调查情况报告。调查核实工作必须客观、公正、准确。现场调查核实人员不得少于2人。现场调查核实存在技术困难的，乡（镇）人民政府或街道办事处可请求上级林草、农业农村、卫健、发改等主管部门提供专业技术支持。

第十三条 【调查结果公示】乡（镇）人民政府或街道办事处完成调查核实后，应当将调查情况报告在损害行为发生地所在的村（居）民委员会进行公示，公示时间为5个工作日。

公示期内，收到异议的，乡（镇）人民政府或街道办事处应在5个工作日内另选其他工作人员完成调查核实。异议属实的，应在5个工作日内书面告知申请人并退回补偿申请，同时将调查核实结果告知异议提出单位或个人；异议部分属实的，应在5个

工作日内书面告知申请人修正申请材料后重新组织公示，同时将调查核实结果告知异议提出单位或个人；异议不属实的，应在5个工作日内将调查核实结果告知异议提出单位或个人，并继续办理补偿事宜。

申请人、相关权益人对乡（镇）人民政府或街道办事处最终确定的调查情况报告有异议的，可在收到通知后10个工作日内向县级野生动物行政主管部门申请复核。县级野生动物行政主管部门应当在收到复核申请后10个工作日内进行复核，在20个工作日内将复核结论告知申请人、相关权益人。复核机关认为必要时也可组织听证。

第十四条 〔定损〕公示期满，对公示内容无异议或者异议内容不属实的，乡（镇）人民政府或街道办事处应当将申请材料和《四川省陆生野生动物致害现场调查核实登记表》、调查笔录、调查情况报告和初步定损意见等材料提交县级野生动物行政主管部门。

县级野生动物行政主管部门收到材料后，经审核认为无异议的，应在15个工作日内作出定损意见和补偿建议，报同级人民政府。

县级野生动物行政主管部门收到材料后，经审核认为有异议的，应当进行复核。复核过程中，必要时可聘请相关专家或者委托专业机构进行。复核工作应在20个工作日内完成，并根据复

核结果在 15 个工作日内作出定损意见和补偿建议，报同级人民政府。

县级野生动物行政主管部门独立作出定损意见和补偿建议有困难的，可以视情况征求财政、发改、民政、卫健、农业农村、人力资源社会保障等有关部门意见或召开专家会研究讨论。

因遭受野生动物伤害造成部分或者完全丧失劳动能力的，由县级野生动物主管部门委托设区的市级以上劳动能力鉴定委员会作出劳动能力鉴定结论，参照工伤标准认定伤残等级。鉴定期间不计入上述期限。鉴定费用由委托机关承担。

第十五条〔补偿决定〕县级人民政府收到野生动物行政主管部门提交的定损意见和补偿建议后应当及时审查，按季度作出同意补偿决定或者不同意补偿决定，并告知受害人或其代理人。

第十六条〔资金落实、使用和监督〕县级人民政府作出补偿决定后，县级财政部门应当在本级人民政府批准后 10 个工作日内落实补偿资金并发放给受害人或者其代理人。

县级以上财政、监察、审计行政主管部门依法对损害补偿金的发放情况进行监督。

第十七条〔先行救助〕野生动物致人重伤的，卫健主管部门应当协调相关医疗机构对受害人实施紧急医疗救助。相关医疗机构对受害人的救治采取先治疗后结算方式，不得因治疗费用问题拖延、推诿。因野生动物致受害人或其家庭成员基本生活暂时出现严重困难的，在政府作出正式补偿决定前，受害人或其家庭成

员可以依规向民政部门申请临时救助。民政部门对符合条件的应予以支持。

第十八条〔回避制度〕各级政府部门工作人员对涉及近亲属或者利害关系人的野生动物致害补偿工作应说明情况主动回避；不主动回避的，本部门领导或者上级机关可责令其回避。应当回避而没有回避的工作人员参与作出的调查结论、定损意见、补偿或不补偿建议和决定无效，由此造成损失的，由应当回避而没有回避的工作人员承担。

第十九条〔法律责任〕虚报、冒领、骗取补偿金的，由作出补偿决定的县级人民政府责令退回；涉嫌犯罪的，移送司法机关依法追究刑事责任。

第二十条〔法律责任〕各级人民政府部门工作人员在开展野生动物致害补偿工作中应当勤勉尽责，有弄虚作假、失职渎职、徇私舞弊、受贿索贿、串谋骗补等行为的，按照党纪处分条例或政务处分条例处罚。涉嫌犯罪的，移送司法机关依法追究刑事责任。

第二十一条〔法律救济〕当事人对补偿调查结果、定损意见和补偿或者不补偿决定不服的，可以依法申请行政复议或者提起行政诉讼。

第二十二条〔危害预防〕县级人民政府应当根据本辖区内主要致害野生动物物种特点，结合区域、季节、人口分布及生产生活情况等因素，制定合理、必要的预防措施，配套预算相关经费，

建立长效机制以减轻野生动物危害，如改变种植结构、设置围栏、生态移民等。对局部成灾物种，可在科学调研基础上，报省野生动物行政主管部门批准后实施种群调控措施。

第二十三条 〔细则制定〕 县级人民政府可以依据相关法律法规和本办法制定实施细则，对预防野生动物致害的合理必要措施、不同伤残等级对应的补偿倍数、财产损失补偿起点、同一地块年度最高补偿限额、医疗救治费用的结算方式、补偿操作程序等作出具体规定。偏远地区的县级人民政府可对本办法第十至十六条规定的相关期限进行灵活调整，但最长补偿期限从受害人或其代理人提出申请到落实补偿不得超过 1 年。

第二十四条 〔政策解释〕 本办法由省野生动物行政主管部门负责解释。

第二十五条 〔实施时间〕 本办法自□□年□□月□□日起施行，有效期 10 年。